

EURÓPAI UNIÓ



Régiók Bizottsága

SEDEC-VI/007

116. plenáris ülés, 2016. február 10-11.

## VÉLEMÉNYTERVEZET

**Az ifjúságpolitika terén folytatott európai együttműködés (2010–2018)**

---

Előadó: **Borboly Csaba** (RO/EPP)  
a Hargita Megyei Közgyűlés elnöke

---

**A módosító indítványok benyújtásának határideje:**

**2016. január 26., kedd** (brüsszeli idő szerint) **15 óra**. A módosító indítványokat az erre a célra szolgáló online eszközön keresztül kell benyújtani (elérhető a tagok portáljáról: <http://cor.europa.eu/members>).

Szükséges aláírások száma: 6

Referenciaszöveg:

A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a Régiók Bizottságának – A Tanács és a Bizottság 2015. évi közös jelentésének tervezete az ifjúságpolitika terén folytatott európai együttműködés megújított keretének végrehajtásáról (2010–2018)

COM(2015) 429 final

## A Régiók Európai Bizottsága véleménytervezete – Az ifjúságpolitika terén folytatott európai együttműködés (2010–2018)

### I. POLITIKAI AJÁNLÁSOK

#### A RÉGIÓK EURÓPAI BIZOTTSÁGA

1. üdvözli, hogy a Bizottság felismerte annak fontosságát, hogy az ifjúságpolitika területén tovább kell erősíteni az adatokon és tényeken alapuló szakpolitika-alkotást, valamint az európai és a tagállami forrásokat és erőfeszítéseket minél hatékonyabban össze kell hangolni az ifjúságpolitika céljainak elérése érdekében;
2. kiemelten fontosnak tartja, hogy a Bizottság a 2016–2018-as ifjúságpolitikai együttműködési időszak vonatkozásában szükségesnek látja, hogy az olyan új kihívásokra is lehetőségekhez mérten gyorsan kell reagálni a szakpolitika megfelelő finomhangolásával, mint amilyen a menekült fiatalok beilleszkedése vagy a szélsőséges nézetek térnyerése a fiatalok körében;
3. megerősíti, hogy a továbbiakban is az ifjúságpolitika célrendszerének fókuszában kell lennie az esélyegyenlőség biztosításának, a társadalmi integráció előmozdításának, valamint a fiatalok munkapiaci versenyképessége erősítésének, ezzel párhuzamosan pedig elő kell mozdítani az aktív polgári szerepvállalást, a megkülönböztetésmentességet és az interkulturális megértést;
4. aggodalmát fejezi ki ugyanakkor, hogy a Bizottság nem említi meg a regionális és helyi önkormányzatok szerepét az ifjúságpolitika összefüggésében, annak ellenére, hogy egészen nyilvánvaló, hogy a legtöbb tagállamban, ahol van az ifjúsági ügyekre vonatkozó tagállami szakpolitika, az meghatározó módon a helyi és regionális önkormányzatok kompetenciájába tartozik, ha esetenként eltérő mértékben is;
5. nagyra értékeli az Eurostat munkáját, amelynek célja, hogy az ifjúsággal kapcsolatos kérdések szempontjából releváns tényezőkről adatsorokat állítson elő, és ezeket összehangolja;
6. felkéri a Bizottságot, hogy szisztematikusan vizsgálja meg a tagállami szint alatti, legalább NUTS2 szintű ifjúságpolitikák területi hatását. Ugyanakkor az uniós tagállamok közötti nyitott koordinációs módszer keretében szükségesnek tartja mérhető mutatók, valamint az ifjúsággal kapcsolatos konkrét, az összes kormányzati szintre kiterjedő cselekvési tervek kidolgozását, illetve az ifjúsági szervezetek és az állami hatóságok közötti szoros partnerségek kialakítását;
7. az érintettekkel való egyeztetések alapján úgy ítéli meg, hogy bár az Erasmus+ és az ifjúsági garancia valóban kiemelten fontos eszköz a szakpolitikai célok elérése érdekében, azonban a problémák sokkal komplexebbek, és az Unió már ma is sokkal többet tesz az ifjúságpolitika terén, mint az említett két sikeres eszköz, ezért felhívjuk a figyelmet arra, hogy megfelelő formában hozzáférhetővé kell tenni a többi ifjúságpolitikai eredménnyel – mindenképp például a fiatalok foglalkoztatásával, a foglalkoztathatósággal és a társadalmi befogadással – kapcsolatos információkat is többek között azért, hogy megítélhető legyen, nincs-e szükség külön intézkedési területek bevezetésére a strukturális alapokon belül. Tekintettel a megoldandó kihívások összetettségére és jelentőségére, az ifjúságpolitikát minden uniós szakpolitikába be

kellene építeni. Ezenkívül itt az ideje, hogy az Oktatási, Ifjúsági, Kulturális és Sportügyi Tanács 2014. december 12-i ülésén<sup>1</sup> az Európa 2020 stratégia félidei felülvizsgálata keretében megvitattott, az oktatáshoz és képzéshez kapcsolódó gazdasági érvek konkrét, az oktatásba irányuló beruházásokban testesüljenek meg az EU ifjúságra és növekedésre vonatkozó hosszú távú stratégiáinak részeként;

8. megjegyzi, hogy a fiatalok közvetlen politikai aktivitása csökken, azonban üdvözli, hogy sok fiatal aktívan érdeklődik a környezet, a közösségi hálózatok, az emberi jogok és az önkéntesség iránt;
9. javasolja, hogy a Bizottság vizsgálja meg a tagállamok és a régiók jó gyakorlatát a politikai alapoknak az állampolgári ismeretek iskolai oktatása keretében történő átadása és a választójog alsó korhatárának csökkentése tekintetében, különös tekintettel arra, hogy milyen hatással volt közvetve vagy közvetlenül ez a két elem a fiatalok politikai szerepvállalására és részvételi hajlandóságának alakulására, és a vizsgálat eredményét ossza meg a tagállamokkal és a régiókkal;
10. kifejezetten fontosnak tartja az ifjúsági szervezeteket, különösen azokat, amelyek formalizált keretek között működnek, mivel ezek jelentős mértékben hozzájárulnak a fiatalok részvételi kompetenciáinak fejlesztéséhez, és maguknak a döntéshozatali eljárásoknak a minőségi javulásához – ezért megítélése szerint fontos, hogy az ilyen szervezetek támogatásban részesüljenek;
11. hangsúlyozza továbbá, hogy azonosítani és támogatni kell a nem strukturált formájú ifjúsági közösségeket, melyek egyre több fiatalat vonzanak, többek között a közösségi médiának köszönhetően. Ezek a szervezetek gyakran azokat a fiatalokat képviselik, akik nehezen jutnak hozzá a lehetőségekhez és akiknek nincsenek meg az eszközeik az intézményekkel való kapcsolattartáshoz;
12. elismeri a minőségi ifjúsági munka jelentőségét, illetve azt, hogy fejleszteni kell a társadalmi, viselkedésbeli és technológiai változásokra történő válaszadási képességet;
13. aggodalmát fejezi ki amiatt, hogy az ifjúsági munka, amely általában minden tagállamban a helyi önkormányzatok hatáskörébe tartozik, egész Európában költségvetési megszorítások áldozata, miközben az elszegényedés és a kirekesztettség kockázatának kitett fiatalok százalékos aránya egyre nő, és ez a fenti tevékenység fokozását tenné szükségessé;
14. megítélése szerint az EU-n belül a gazdasági válság következményeként megindult migrációs áramlatokat és az abból eredő, egyes régiókban jelentkező agyelszívást a demográfiai kihívásokkal együtt különféle uniós politikákkal kezelni kell, elsősorban a fiatalokra építve. Ezen túlmenően az RB úgy látja, hogy – a jelenlegi migrációs válságra adott válaszul és az európai migrációs stratégiához kapcsolódva – közvetlenül hozzáférhető pénzügyi forrásokat kell

---

<sup>1</sup>

Sajtóközlemény az Oktatási, Ifjúsági, Kulturális és Sportügyi Tanács 3358. üléséről:  
<http://www.consilium.europa.eu/en/workarea/downloadAsset.aspx?id=40802190967>.

sürgősen a helyi és regionális önkormányzatok rendelkezésére bocsátani, hogy teljesíthessék a migrációra és a beilleszkedésre vonatkozó kötelezettségeiket;

15. alapvető jelentőségűnek tartja a jó gyakorlatok megosztását, mint amilyen Lublin vajdaság tehetséggondozó programja vagy szakképzés-támogatási kezdeményezése, Hargita megye közelmúltban elfogadott középtávú ifjúsági stratégiája, mely a szakképzési kérdéseket, a hagyományos kultúrára való építkezést, valamint a megye ifjúsága számára kedvező életkörülmények megteremtését egyaránt tárgyalja, vagy amilyen a sikeres európai ifjúsági fővárosi kezdeményezés, valamint Vila Real de Santo António ifjúsági mediátor programja; és alapvetőnek tartja továbbá az olyan innovatív, több helyi és regionális önkormányzatot partnerségbe fogó kezdeményezéseket, mint amilyen a Földközi-tengeri térség fiataljainak hálózata, mivel ezek elősegítik a párbeszédet a mobilitás, az oktatási és foglalkoztatási politikák, a nemek közötti egyenlőség, valamint a fiataloknak az intézményekben betöltött szerepe témájában;
16. javasolja, hogy kerüljön kidolgozásra egy olyan alapsomag, amit minden tagállam biztosíthatna a fiataloknak, különös tekintettel a szélessávú internethez való hozzáférésre, a második idegen nyelv legalább B2 szintű, közoktatási rendszeren belüli elsajátítására, a pályaaorientációs tanácsadásra és folyamatos tutorálásra, az önkéntességben való megfelelő részvételre, az első munkahelyhez való jog elősegítésére, a pályaválasztási lehetőségekhez igazított tanulmányok elvégzéséhez szükséges rugalmas és hozzáférhető finanszírozási formákra. Egyúttal arra kéri az Európai Bizottságot, hogy tegyen javaslatot olyan fellépésekre, amelyekkel biztosítható, hogy az EU-ban minden fiatal rendelkezzen „a minimális képesítések és készségek garanciájával”, amely jogot biztosít számukra a minimális szintű tanulmányokhoz való hozzáféréshez és azok elvégzéséhez, és ezzel párhuzamosan a megfelelő szintű készségek megszerzéséhez;
17. megállapítja, hogy felméréseket kell végezni Európa régióiban, hogy áttekinthetővé váljon a fiatalok lakhatási és lakáshelyzete, mivel ezen a téren kiemelten szükséges a jó gyakorlatok megosztása, valamint a helyi szintű cselekvési tervek kidolgozása, hiszen számos régióban lakástöbblet figyelhető meg, ugyanakkor a lakásállomány minősége több régióban nem biztosít megfelelő körülményeket a fiatalok számára, míg máshol a rendkívül magas árak vezetnek a fiatalok kiszorulásához, azaz megfelelő adatokra alapozva kell kidolgozni azokat a cselekvési terveket, amelyekkel biztosítani lehet a megfelelő lakásfeltételek megteremtését minden fiatal számára;
18. hangsúlyozza, hogy fel kell tárnai az ifjúságpolitika terén az olyan kihívások kezelésének lehetőségét, mint amilyen a készségek összehangolása a munkaadók igényeivel, a periférikus vagy vidéki régiókban, demográfiai kihívásokkal küzdő kistelepüléseken élő fiatalok esélyegyenlőségének kérdése, valamint a regionális sajátosságokhoz és speciális képességekhez igazított szakképzési kezdeményezések felkarolása és az ezekkel kapcsolatos jó gyakorlat megosztása. Hangsúlyozza továbbá, hogy a készségeknek a munkaadók elvárásaival való összehangolása fontos tényező a fiatalok munkanélküliségét és a fiatalok jövőbeli pályafutásbeli kilátásainak továbbfejlesztését illetően, ezért kéri, hogy erre fordítsanak fokozott figyelmet;

19. megítélése szerint továbbra is nagy figyelmet kell szentelni az ifjúságpolitikán belül az olyan szakpolitikai területeknek, mint amilyen a fiatalok nemen, faji vagy etnikai származáson, valláson vagy meggyőződésen, fogyatékoságon, illetve szexuális irányultságon alapuló megkülönböztetése, illetve az ezekkel kapcsolatos teendők megfogalmazása;
20. megállapítja, hogy a fiatalok csak korlátozott mértékben férnek hozzá a vállalkozásaikhoz, lakhatásuk megoldásához, tanulmányaik folytatásához szükséges finanszírozási megoldásokhoz, ezért fontosnak látja, hogy a helyi és regionális önkormányzatok keressék azokat a helyi megoldásokat, amelyek egyrészt hozzájárulhatnak az adott régió versenyképességének növeléséhez, másrészt egyértelműen növelnék az esélyegyenlőséget a fiatalok körében;
21. felkéri a Bizottságot és a tagállamokat, hogy tekintsék át, hogy a munkajogi és a munkavédelmi, valamint az önkéntesekkel kapcsolatos jogszabályok megvalósulása tekintetében a fiatalok megfelelő tájékoztatásban és védelemben részesülnek-e, amikor a saját országukban vagy nem a szokásos tartózkodási hely szerinti tagállamban szakmai gyakorlaton vagy gyakornoki munkában vesznek részt, illetve önkéntesi vagy munkajogi jogviszonyba kerülnek;
22. hangsúlyozza, hogy a fiatalok önkéntesi és munkapiaci védelme tekintetében nagy óvatossággal kell eljárni, és kéri a régiókat, hogy ezen a téren vizsgálják meg az egymástól tanulás és a legjobb gyakorlatok megosztásának együttműködési lehetőségeit;
23. érdemesnek látja megvizsgálni, hogy egyrészt az újszerű társadalmi, közösségi keretek, mint a környezettudatosság, a közösségi szerepvállalás, az elesettek támogatása, a hagyományos, természetközeli életmód felértékelődése hogyan segítheti a fiatalok társadalmi részvételét és sikeres integrációját, másrészt hogyan erősíthető meg a családok védelme, a családalapítás és a gyermekvállalás támogatása, különös tekintettel a demográfiai kihívásokkal küzdő régiókra;
24. úgy látja, hogy az egyes tagállamok elszigetelt lépései az ifjúságpolitika vonatkozásában nem minden esetben elegendőek, ezek koordináltsága sokszor csak esetleges, ezért támogatja azt a javaslatot, hogy az ifjúságpolitika terén jelentősebb európai szintű szerepvállalásra és lépésekre van szükség a jobb koordináció, a harmonizáció kialakítása, valamint a szinergikus lehetőségek kihasználása érdekében, különös tekintettel arra, hogy a fiatal generáció nyitottabb a mobilitásra és a migrációra, hangsúlyozva, hogy a megújított szakpolitikában pontosan meg kell fogalmazni a helyi és regionális önkormányzatok kiemelt szerepét is;
25. úgy véli, hogy erősíteni kell a fiatalok szerepét a demokratikus folyamatokban, hogy hangot adhassanak véleményüknek. E cél eléréséhez elő kell segíteni a fiatalok közötti párbeszédet a civil társadalomnak és a különösen a fiatalok szervezeteinek, a helyi önkormányzatoknak, az informális szervezeteknek és az NGO-knak a bevonásával, hiszen ezek a népesség azon rétegét képviselik, amely a legnyitottabb a változásra, a társadalmi innovációra és képes egy egész társadalom megújulását elősegíteni. Pontosán ezért hangsúlyozza a strukturált párbeszéd kiterjesztésének fontosságát, és támogatja az Európai Bizottságot az e a területen tervezett további lépések megtételében, mind általában a fiatalok, mind pedig az őket képviselő szervezetek részvételi lehetőségeinek elmélyítése tekintetében. Végül kiemeli, hogy e célok eléréséhez strukturált fellépésre lenne szükség, ahogyan az az ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezésen keresztül az ifjúsági garancia esetében történik;

26. hangsúlyozza a strukturált párbeszéd kiterjesztésének fontosságát, és támogatja a Bizottságot az e a területen tervezett további lépések megtételében, mind általában a fiatalok, mind pedig az őket képviselő szervezetek részvételi lehetőségeinek elmélyítése tekintetében;
27. fontosnak tartja a fogyatékkal élő fiatalok társadalmi befogadását, valamint azt, hogy a tagállamok és a régiók által kínált lehetőségekhez a fogyatékkal élő fiatalok valóban egyenlő esélyekkel férjenek hozzá;
28. hangsúlyozza, hogy az EU és a tagállamok politikájában kiemelten kell kezelni a veszélyeztetett fiatalok, például a NEET-fiatalok (nem foglalkoztatott, oktatásban és képzésben nem részesülő), valamint a migrációs háttérrel rendelkező fiatalok társadalmi befogadását, hiszen ők nagyobb eséllyel válhatnak ilyen veszélyeztetett fiatalokká;
29. úgy véli, hogy az erőszak, a radikalizálódás és a szélsőségesesség megelőzése érdekében, tekintettel az Európát fenyegető igen súlyos terrorveszélyre és a fiatalok körében sajnálatos módon terjedő politikai és vallási radikalizálódásra, az uniós biztonsági stratégiával összhangban középpontba kell állítani a részvétel és az intézmények iránti bizalom erősítését, továbbá a fiatalok azon jogának biztosítását, hogy az európai, demokratikus értékeken, a jogállamiságon és az alapjogokon nyugvó, pluralista társadalomban élhessenek;
30. javasolja az európai regionális és helyi önkormányzatoknak, hogy az Unió és a tagállamok ifjúságpolitikáját is figyelembe véve dolgozzanak ki olyan helyi és regionális stratégiákat, amelyek kifejezetten a fiatalok sajátos problémáival és lehetőségeivel foglalkoznak, és törekedjenek arra, hogy elmélyítsék az ilyen tervek készítése során az egymástól való tanulás lehetőségét, minél nagyobb mértékben biztosítva egyúttal a célcsoport, azaz a fiatalok részvételét az ilyen tervek és stratégiák kidolgozásában és a megvalósítás ellenőrzésében is.

Kelt Brüsszelben, 2015. xx.xx-án/én.

## II. ELJÁRÁS

<b>Cím:</b>	Vélemény: <i>Az ifjúságpolitika terén folytatott európai együttműködés megújított keretének végrehajtása (az EU ifjúsági stratégiája 2010–2018)</i>
<b>Hivatkozás:</b>	saját kezdeményezésű vélemény
<b>Jogalap:</b>	az EUMSZ 165. és 166. cikke
<b>Eljárási szabályzat:</b>	41. cikk b) pont i) bekezdés
<b>Tanácsi/Európai parlamenti felkérés kelte/Az Európai Bizottság levelének kelte:</b>	–
<b>Elnökségi/Elnöki határozat kelte:</b>	2015. szeptember 24.
<b>Illetékes szakbizottság:</b>	SEDEC
<b>Előadó:</b>	BORBOLY Csaba (RO/EPP)
<b>Elemző feljegyzés:</b>	2015. október 12.
<b>Szakbizottsági vita:</b>	előreláthatólag 2015. november 19.
<b>Szakbizottsági elfogadás időpontja:</b>	előreláthatólag 2015. november 19.
<b>Szakbizottsági szavazás eredménye: (a szavazatok többségével / egyhangúlag elfogadva)</b>	szavazattöbbséggel elfogadva
<b>A plenáris ülésen történő elfogadás kelte:</b>	előreláthatólag 2016. február 10–11.
<b>Korábbi RB-vélemények:</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• <i>A szakmai gyakorlatok minőségi keretrendszere</i>, COR-2014-00111-AC</li><li>• <i>A fiatalok foglalkoztatásával foglalkozó jogszabálycsomag</i>, CDR789-2013_AC</li><li>• <i>Gondoljuk újra az oktatást</i>, CDR2392-2012_AC</li><li>• <i>Erasmus mindenkinek</i>, CDR400-2011_AC</li><li>• <i>Mozgásban az ifjúság</i>, CDR292-2010_AC</li></ul>
<b>A szubszidiaritás-ellenőrzési hálózattal folytatott konzultáció kelte:</b>	–